



DIREKTORAT ZA PROSTOR, GRADITEV IN STANOVANJA

Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 70 00
F: 01 478 74 25
E: gp.mop@gov.si
www.mop.gov.si

OBČINA ILIRSKA BISTRICA

Bazoviška cesta 14
6250 Ilirska Bistrica

Številka: 35032-36/2022-2550-10
Datum: 06. 07. 2022

**Zadeva: Prvo mnenje s področja prostora na osnutek sedmih sprememb in
dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Občine Ilirska Bistrica**
Zveza: Vloga z dne 13. 06. 2022

Ministrstvo za okolje in prostor na podlagi 298. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21; v nadaljnjem besedilu ZUreP-3) in v povezavi z četrtem odstavkom 111. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17; v nadaljnjem besedilu ZUreP-2) izdaja naslednje

**PRVO MNENJE S PODROČJA PROSTORA
NA OSNUTEK SEDMIH SPREMOMB IN DOPOLNITEV
OBČINSKEGA PROSTORSKEGA NAČRTA OBČINE ILIRSKA BISTRICA**

Ministrstvo za okolje in prostor je preverilo, kako so bile pri pripravi osnutka sedmih sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Občine Ilirska Bistrica (v nadaljnjem besedilu: SD OPN7) upoštevani predpisi s področja urejanja prostora, pri čemer je ugotovilo, da jih pripravljavec SD OPN7 ni v celoti upošteval.

1. Vloga občine

Podjetje STUDIO3 d.o.o. je dne 13. 06. 2022 Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo) zaprosilo za podajo prvega mnenja na osnutek SD OPN7.

Ministrstvo je gradivu SD OPN7 dodelilo naslednjo identifikacijsko številko:

Naziv prostorskega akta:	Spremembe in dopolnitve št. 7 Občinskega prostorskega načrta Občine Ilirska Bistrica
Identifikacijska številka prostorskega akta v zbirki prostorskih aktov:	2890

Pod navedeno identifikacijsko številko se bo ta akt vodil v zbirki prostorskih aktov v prostorskem informacijskem sistemu. Ministrstvo občino poziva, naj identifikacijsko številko na ustreznih mestih vključuje v dokumentacijo v zvezi s postopkom priprave prostorskega akta. Za

zagotavljanje popolnega in ažurnega stanja v zbirki prostorskih aktov je potrebno dokumentacijo v postopku priprave prostorskega akta redno posredovati ministrstvu.

Razlog za pripravo sprememb in dopolnitev prostorskega načrta je:

- vris načrtovane ceste Črne njive z določitvijo območja za razlastitev,
- določitev območja za razlastitev za območje Športnega parka Trnovo,
- širitev EUP IB41 za širitev stavbe osnovne šole.

2. PРАВNA PODLAGA

Občina Ilirska Bistrica je postopek priprave SD OPN7 pričela po uveljavitvi ZUreP-2, zato postopek priprave in sprejema občinskih prostorskih aktov poteka v skladu z določbami ZUreP-2. Navedeno je tudi v skladu z določbami 298. člena ZUreP-3, ki prav tako nalaga, da se postopki, začeti na podlagi ZUreP-2 končajo na podlagi določb ZUreP-2.

Po določbah 111. člena ZUreP-2 mora občina osnutek OPN pripraviti na podlagi in v skladu s sklepom o pripravi OPN, regionalnim in občinskim prostorskim planom, če sta izdelana, oziroma v skladu s hierarhično nadrejenimi prostorskimi načrti, državnim prostorskim redom, splošnimi in konkretnimi smernicami nosilcev urejanja prostora ter strokovnimi podlagami.

Ministrstvo ima v skladu s 40. členom ZUreP-2 poleg drugih nalog, določenih s tem zakonom, vlogo državnega nosilca urejanja prostora za področje prostora, tako da v postopkih priprave prostorskih aktov in drugih zadevah urejanja prostora skrbi za upoštevanje:

- skladnosti z državnimi pravili urejanja prostora iz njegove pristojnosti;
- racionalne rabe prostora;
- določitve omrežja naselij z vlogo in funkcijo naselij;
- območij namenske rabe in razmestitve dejavnosti v prostoru;
- notranjega razvoja, širitve in zaokrožitve naselij ter posamične poselitve;
- ohranjanja prepoznavnih značilnosti naselij in krajine.

Glede na to, da Državni prostorski red iz 13. člena ZUreP-2, ki določa temeljna in podrobnejša pravila urejanja prostora ter splošne smernice s področja prostora, še ni sprejet in da v skladu z 266. členom ZUreP-2 ostajata v veljavi *Odlok o strategiji prostorskega razvoja Slovenije* (Uradni list RS, št. 76/04 in 33/07 – ZPNačrt) in *Uredba o prostorskem redu Slovenije* (Uradni list RS, št. 122/04 in 33/07 – ZPNačrt), je ministrstvo vsebino osnutka SD OPN1 preverilo tudi z vidika upoštevanja aktualnih splošnih smernic s področja razvoja poselitve, predvsem glede

- razvoja naselij in razpršene poselitve,
- ohranjanja prepoznavnih značilnosti prostora,
- razmestitve dejavnosti v prostoru in
- območij namenske rabe prostora.

Ministrstvo je Splošne smernice s področja razvoja poselitve (v nadaljnjem besedilu: Splošne smernice) objavilo dne 29. 01. 2013 na svoji spletni strani na naslovu:

»http://www.mzip.gov.si/si/zakonodaja_in_dokumenti/pomembni_dokumenti/prostor/pojasnila_in_priporocila_za_izvajanje_zakonodaje/«.

3. UGOTOVITVE MINISTRSTVA

Ministrstvo je vsebino osnutka SD OPN7 preverilo predvsem z vidika upoštevanja aktualnih splošnih smernic s področja razvoja poselitve.

3.1 Ugotovitve glede vsebinske uskladitve OPN z zahtevami ZUreP-2

V skladu z določbami 278. člena ZUreP-2 morajo občine najpozneje do 1. 1. 2023 uskladiti svoje OPN z določbami ZUreP-2 glede določanja UON, določanja ODRN in opredelitve območij stavbnih zemljišč na posamični poselitvi.

3.1.1 Ugotovitve glede določitev ureditvenih območij naselij in območij za dolgoročni razvoj

Iz 278. člena ZUreP-2 (vsebinska uskladitev glede ureditvenih območij naselij, območij za dolgoročni razvoj naselja in posamične poselitve) izhaja, da morajo občine ob prvih spremembah OPN določiti tudi UON in ODRN, razen če gre za kratek postopek sprememb OPN. Pojem UON je definiran v 45. točki prvega odstavka 3. člena ZUreP-2, pojem ODRN pa v 28. členu ZUreP-2. ODRN se okvirno določi v regionalnem prostorskem planu ali občinskem prostorskem planu. Do uveljavitve regionalnega prostorskega plana oziroma občinskega prostorskega plana se ODRN okvirno lahko določijo v strateškem delu OPN, ki se skladno s prehodnimi določbami ZUreP-2 šteje za občinski prostorski plan.

Ugotovitve:

SD OPN7 se pripravljajo v skladu z določili 123. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17 in 199/21 – ZUreP-3) in 99. člena Zakona o interventnih ukrepih za omilitve posledic drugega vala epidemije COVID-19 (Uradni list RS, št. 175/20, 203/20 – ZIUPOPDVE, 15/21 – ZDUOP, 51/21 – ZZVZZ-O, 57/21 – odl. US in 112/21 – ZIUPGT), zato UON in ODRN niso določeni. Da se SD OPN7 pripravljajo ob upoštevanju 99. Člena PKP6, naj bo razvidno tudi iz preambule Odloka SD OPN7. Občina naj Odlok do naslednje faze v tem delu ustrezno dopolni.

3.2 Ugotovitve v zvezi s spremembami namenske rabe prostora

V osnutku SD OPN7 so načrtovane spremembe namenske rabe in sicer zaradi vrisa ceste in zaradi širitve za potrebe dograditve šole.

Ministrstvo je predlagane spremembe osnovne in podrobnejše namenske rabe prostora preverilo predvsem z vidika zagotavljanja:

- racionalne rabe prostora s prednostno usmeritvijo v notranji razvoj poselitvenih območij,
- ohranjanja prepoznavnih značilnosti prostora,
- možnosti obnove obstoječega stavbnega fonda,
- ohranjanja zelenih površin v mestu.

Ugotovitve in usmeritve:

Po pregledu gradiva osnutka SD OPN7, ministrstvo meni, da so bili pri pripravi osnutka SD OPN7 v večini ustrezno upoštevani predpisi s področja urejanja prostora. Kljub navedenemu ministrstvo občino seznaja, da 20. člen ZUreP-2 navaja, da racionalna raba prostora zagotavlja ustrezno razmerje med grajenimi in zelenimi površinami. Nadalje je v 29. členu ZUreP-2 navedeno, da se območij javnih zelenih in grajenih odprtih površin praviloma ne spreminja v drugo namensko rabo, razen kadar se zagotovi enakovredno velika in namenu primerna površina za nadomestitev opuščene območja teh površin v ureditvenem območju naselij. Ker iz gradiva ni razvidno, da bi občina v okviru SD OPN7 zagotovila nadomestitev navedenih območij, ministrstvo meni, da predlagane spremembe niso v skladu z določbami ZUreP-2 in je potrebno v nadaljevanju postopka podati ustrezne utemeljitve.

3.3 Ugotovitve glede spremljajočega gradiva

V skladu z 52. členom ZUreP-2 mora vsak prostorski izvedbeni akt imeti tudi spremljajoče gradivo prostorskega izvedbenega akta.

To vsebuje:

- izvleček iz hierarhično višjega prostorskega akta;
- izhodišča za pripravo prostorskega izvedbenega akta, kadar zakon zahteva njihovo pripravo;
- podatke iz prikaza stanja prostora in druge podatke, na katerih temeljijo rešitve akta;
- strokovne podlage, na katerih temeljijo rešitve akta;
- konkretne smernice in mnenja, če so bila podana;

- obrazložitev in utemeljitev prostorskega akta;
- povzetek za javnost;
- okoljsko poročilo v skladu s predpisi, ki urejajo varstvo okolja, če je bilo izdelano.

Nadalje so v 62. členu ZUreP-2 določene obvezne strokovne podlage za pripravo prostorskih aktov. ZUreP-2 določa, da so obvezne strokovne podlage urbanistična in krajinska zasnova, ter elaborat ekonomike. Iz gradiva osnutka ni jasno ali bo občina naročila izdelavo urbanistične oz. krajinske zasnove. Tudi za elaborat ekonomike ni navedeno navedeno, ali se bo pripravil v naslednjih fazah postopka. Elaborat ekonomike je potrebno izdelati v skladu s Pravilnikom o elaboratu ekonomike (Uradni list RS, št. 45/19).

Ugotovitve in usmeritve:

Ministrstvo po pregledu gradiva osnutka SD OPN7 ugotavlja, da obvezne strokovne podlage niso priložene. Niti ni podanih utemeljitev zakaj niso bile priložene. Prav tako ni bilo priloženo vso spremljajoče gradivo, kot je predvideno v 52. Členu ZUreP-2. V tem delu je potrebno gradivo dopolniti do naslednje faze.

4. USMERITVE ZA NADALJEVANJE POSTOPKA

Ministrstvo poziva Občino Ilirska Bistrica, naj pri pripravi dopolnjenega osnutka in nato predloga SD OPN7 upošteva ugotovitve in usmeritve iz tega mnenja in mnenja drugih nosilcev urejanja prostora oziroma veljavno zakonodajo ter vsebino osnutka ponovno preveri in odpravi vse navedene ter morebitne druge pomanjkljivosti, ki nimajo podlage v veljavnih predpisih, ali so v nasprotju z njimi, tudi če nanje v tem mnenju ni bilo posebej opozorjeno.

Pri odgovoru se sklicujete na številko dokumenta: 35032-36/2022-2550-10.

S spoštovanjem,

Pripravil:
Boštjan Jerebic
Vodja oddelka

Ana Vidmar
Vodja sektorja za prostorsko načrtovanje



VROČITI:

- OBČINA ILIRSKA BISTRICA, Bazoviška cesta 14, 6250 Ilirska Bistrica, obcina.ilirska-bistrica@ilirska-bistrica.si - ePošta