



Številka: 35409-196/2022-2550-15

Datum: 11. 07. 2024

Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo izdaja na podlagi 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/80, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg, 84/18-ZIURKOE, 158/20 in 44/22 - ZVO-2), 110. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17, 175/20 - ZIUOPDVE, 199/21-ZUreP-3 in 20/22 - odl. US), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10-ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18, 82/20, 3/22-ZDeb, 105/22-ZZNŠP in 18/23-ZDU-10) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20-ZIUOPDVE in 3/22-ZDeb) v upravni zadevi določitev planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za plan Spremembe in dopolnitve št. 7 Občinskega prostorskega načrta Občine Ilirska Bistrica, pripravljavcu plana Občini Ilirska Bistrica, Bazoviška cesta 14, 6250 Ilirska Bistrica, ki ga zastopa podjetje STUDIO 3 d.o.o. Ajdovščina, Goriška cesta 25, 5270 Ajdovščina, naslednjo

ODLOČBO

1. V postopku priprave Sprememb in dopolnitev št. 7 Občinskega prostorskega načrta Občine Ilirska Bistrica, pripravljavcu plana Občini Ilirska Bistrica, ni treba izvesti postopka celovite presoje vplivov na okolje.
2. V postopku priprave Sprememb in dopolnitev št. 7 Občinskega prostorskega načrta Občine Ilirska Bistrica, pripravljavcu plana Občini Ilirska Bistrica, tudi ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja.
3. V tem postopku stroški niso nastali.

Obrazložitev

Pripravljavec plana, Občina Ilirska Bistrica, Bazoviška cesta 14, 6250 Ilirska Bistrica, ki ga zastopa podjetje STUDIO 3 d.o.o. Ajdovščina, Goriška cesta 25, 5270 Ajdovščina, je na Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo (v nadaljevanju: ministrstvo) podal vlogo, št. 802-18-2021 z dne 20. 5. 2022, za izdajo odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za Spremembe in dopolnitve št. 7 Občinskega prostorskega načrta Občine Ilirska Bistrica.

Vlogi so bila priložena mnenja ministrstev in organizacij, ki sodelujejo v postopku celovite presoje vplivov na okolje, in sicer naslednja:

- mnenje Ministrstva za kulturo, Direktorata za kulturno dediščino, št. 35012-30/2022/4 z dne 4. 4. 2022;
- mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorata za kmetijstvo, št. 3502-36/2022/3 z dne 5. 4. 2022;
- mnenje Direkcije Republike Slovenije za vode, št. 35011-17/2022-2 z dne 29. 5. 2023;

- mnenje Ministrstva za zdravje, Direktorata za javno zdravje, št. 350-14/2013-38 z dne 15. 11. 2022, s priloženim strokovnim mnenjem Nacionalnega inštituta za javno zdravje, št. 354-165/2017-11(256) z dne 6. 4. 2022;
- mnenje Zavoda Republike Slovenije za varstvo narave, Območna enota Nova Gorica, št. 3563-0019/2022-2 z dne 8. 4. 2022.

Gradivo, Izhodišča za pripravo Sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Občine Ilirska Bistrica (izdelal: STUDIO 3 d.o.o. Ajdovščina, Goriška cesta 25, 5270 Ajdovščina, št. dokumenta 802-21, oktober 2021) je dostopno na spletnem strežniku, na naslovu:

https://dokumenti-pis.mop.gov.si/interno/obcinski_akti/1_osnutek/ilirska_bistrica/SD_OPN7/.

Po 301. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23-ZDU10, 78/23-ZUNPEOVE in 23/24; v nadaljevanju: ZVO-2) se postopki celovite presoje vplivov na okolje, začeti na podlagi 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006 - UPB, 49/06 - ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 - ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 - ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18 - ZNOrg, 84/18 - ZIURKOE in 158/20, v nadaljevanju: ZVO-1), končajo po določbah ZVO-1. Ministrstvo v zvezi z navedenim pojasnjuje, da se iz razloga, ker se je postopek začel pred uveljavitvijo ZVO-2, postopek nadaljuje in se bo končal v skladu z določili ZVO-1.

Po 40. členu ZVO-1, je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan, in pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1 ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. Na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

Dne 31. 12. 2021 je začel veljati ter dne 1. 6. 2022 uporabljati Zakon o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21, 18/23-ZDU-10, 78/23-ZUNPEOVE 95/23-ZIUOPZP in 23/24, v nadaljevanju: ZUreP-3), ki v tretjem odstavku 298. člena določa, da se postopki priprave prostorskih aktov, začeti na podlagi ZUreP-2 (Zakon o urejanju prostora, Uradni list RS, št. 61/17, 175/20 - ZIUOPDVE, 199/21-ZUreP-3 in 20/22 - odl. US; v nadaljevanju: ZUreP-2), končajo po dosedanjih predpisih. Glede na navedeno ministrstvo pojasnjuje, da se ta postopek nadaljuje in se bo končal po določilih ZUreP-2.

Skladno s četrtem odstavkom 110. člena ZUreP-2 ministrstvo, pristojno za okolje, na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora, ki sodelujejo pri celoviti presoji vplivov na okolje, v 21 dneh odloči, ali je za občinski prostorski načrt ali njegovo spremembo treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO-1 Vlada RS predpiše vrste posegov za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17, 105/20 in 44/22 - ZVO-2; v nadaljnjem besedilu: Uredba o PVO).

Ministrstvo je gradivo preučilo in ugotovilo, da se Spremembe in dopolnitve št. 7 Občinskega prostorskega načrta Občine Ilirska Bistrica (v nadaljevanju: SD OPN7) nanašajo na naslednje spremembe:

- vris načrtovane ceste Črne njive z določitvijo območja za razlastitev, ki je potreben zato, da se bo lahko izvedla deviacija ceste na Sviščake, ki sedaj poteka skozi mesto Ilirska Bistrica. Cesta poteka pretežno po trasi obstoječe. Del trase bo deviiran. Ta del trase se zato vključi v prikaz načrtovane gospodarske javne infrastrukture.
- določitev območja za razlastitev za območje Športnega parka Trnovo, ki se ureja na območju vadbениh površin opuščene vojašnice.
- širitev EUP IB41 za širitev stavbe osnovne šole. Osnovna šola potrebuje dodatne prostore za izvajanje svojih programov. Gradnja šolske telovadnice zaseda še vse proste zunanje površine, zato bo treba prizidavo preostalih potrebnih prostorov izvesti na vzhodni strani obstoječe stavbe. Del teh površin je v območju z namensko rabo prostora območje zelenih površin, kjer gradnja tovrstnih objektov ni dopustna, zato je potrebna razširitev območja centralnih dejavnosti v površini 258 m².

Na podlagi predloženega gradiva ministrstvo ocenjuje, da za predmetne SD OPN7 ni treba izvesti presoje vplivov na okolje na podlagi 51. člena ZVO-1 in Priloge 1 Uredbe o PVO, ker ne vsebuje posegov, za katere je presoja vplivov na okolje obvezna.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10-ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNorg, 31/18, 82/20, 3/22-ZDeb, 105/22-ZZNŠP in 18/23-ZDU-10; v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Pripravljenec plana je v postopku predložil mnenje Zavoda Republike Slovenije za varstvo narave, Območna enota Nova Gorica (v nadaljevanju: ZRSVN), št. 3563-0019/2022-2 z dne 8. 4. 2022. Območje plana posega na posebno varstveno območje (območje Natura 2000) Snežnik - Pivka (SI5000002), ki je določeno z Uredbo o posebnih varstvenih območjih (območjih Natura 2000) (Uradni list RS, št. 49/04, 110/04, 59/07, 43/08, 8/12, 33/13, 35/13 - popr., 39/13 - Odl. US, 3/14, 21/16, 47/18) in v vplivno območje Regijskega parka Škocjanske jame, ki je zavarovan z Zakonom o regijskem parku Škocjanske jame (Uradni list RS, št. 57/96 in 46/14 - ZON-C). ZRSVN je v predloženem mnenju navedel, da je območje Natura 2000 Snežnik Pivka opredeljeno zaradi ugodnega stanja ogroženih in zavarovanih vrst ptic (rjavi srakoper, hribski škrjanec, kačar, planinski orel). Na območje bo posegla nova cesta na Sviščake oziroma Črne njive, ki poteka pretežno po obstoječih cestah. Glede na vrsto posegov v naravo, načrtovanih z obravnavanim planom, znotraj navedenih varovanih območij in upoštevajoč varstvene cilje, zaradi katerih so bila ta območja opredeljena, pričakovani vplivi posegov v naravo ne bodo pomembno vplivali na navedeno varovano območje. Skladno z navedenim ministrstvo meni, da postopka presoje sprejemljivosti na varovana območja narave, kot to določa 101. člen ZON, ni treba izvesti.

Ministrstvo je v postopku preučilo tudi obstoj drugih okoljskih razlogov za uvedbo celovite presoje vplivov na okolje po določilu tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 in skladno z 2. členom Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09 in 44/22 - ZVO-2; v nadaljevanju Uredba o merilih). Skladno s 3. členom Uredbe o merilih je ministrstvo prejelo mnenje Ministrstva za kulturo, Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano s področja kmetijstva, Ministrstva za zdravje, ZRSVN in Direkcije Republike Slovenije za vode.

Ministrstvo za kulturo je podalo mnenje št. 35012-30/2022/4 z dne 4. 4. 2022, v katerem je navedlo, da plan s predvideno novo potjo posega v robni del arheoloških najdišč Ilirska Bistrica - Arheološko najdišče Trnovo (EŠD 780) in Ilirska Bistrica - Arheološko najdišče Stražica (EŠD

27991). Ker gre za širitev obstoječe ceste v robno območje arheološke dediščine Ministrstvo za kulturo ocenjuje, da ni verjetnosti pomembnejših vplivov plana na kulturno dediščino, je pa pred gradnjo treba izvesti arheološke raziskave in pridobiti kulturnovarstveno mnenje. Ministrstvo se strinja z ugotovitvami iz mnenja Ministrstva za kulturo in ugotavlja, da za predmetne SD OPN7 ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje z vidika varstva kulturne dediščine.

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (v nadaljevanju: MKGP) je poslalo mnenje s področja kmetijstva, št. 3502-36/2022/3 z dne 5. 4. 2022, v katerem je navedlo, da celovite presoje vplivov na okolje z vidika varstva kmetijskih zemljišč ni treba izdelati, ker bo pristojno resorno ministrstvo vplive plana na kmetijska zemljišča presojalo v postopku priprave in sprejemanja SD OPN7.

Direkcija Republike Slovenije za vode (v nadaljevanju: DRSV), je podala mnenje št. 35011-17/2022-2 z dne 15. 11. 2022, v katerem je navedla, da izvedba SD OPN7 ne bo pomembneje vplivala na okolje z vidika upravljanja z vodami. Na podlagi javno dostopnih podatkov na Atlasu voda (vir: Direkcija RS za vode) in mnenja DRSV, ministrstvo ugotavlja, da SD OPN7 ne bodo pomembno vplivale na okolje z vidika upravljanja z vodami, zato zanje ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.

ZRSVN je podal mnenje št. 3563-0019/2022-2 z dne 8. 4. 2022, v katerem je navedel, da plan posega v ekološko pomembni območji: Osrednje območje življenjskega prostora velikih zveri (koda 80000) in Snežnik - Pivka (koda 51200), ki sta določeni z Uredbo o ekološko pomembnih območjih (Uradni list RS, št. 48/04, 33/13, 99/13 in 47/18). Območji sta opredeljeni za ohranjanje varovanih vrst velikih zveri (risa, medveda in volka) ter dvoživk (hribskega urha). ZRSVN ocenjuje, da gradnja ceste Črne njive, ki je načrtovana s spremembami plana, verjetno ne bo pomembno vplivala na sestavine biotske raznovrstnosti, saj večinoma poteka po obstoječih cestah, poleg tega pa se na načrtovani cesti ne pričakuje velikega prometa, ki bi imel vpliv na varovane vrste, zato za plan ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje. Skladno z ugotovitvami iz mnenja ZRSVN ministrstvo ugotavlja, da z vidika varstva naravnih vrednot in biotske raznovrstnosti, za SD OPN7 ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.

Ministrstvo za zdravje je podalo mnenje št. 350-24/2017-25 z dne 6. 4. 2022, v katerem soglaša s priloženim strokovnim mnenjem Nacionalnega inštituta za javno zdravje (v nadaljevanju: NIJZ) št. 354-165/2017-11(256) z dne 6. 4. 2022. Iz mnenja NIJZ izhaja, da plan v obliki in obsegu, kot je opisano v izhodiščih, verjetno lahko ima pomembnejši vpliv na zdravje in počutje ljudi. V fazi gradnje so pričakovani vplivi: onesnaževanje zraka s prahom, obremenitev okolja s hrupom, nastajanje gradbenih odpadkov, onesnaževanje tal in podzemne vode. V fazi obratovanja so pričakovani vplivi: onesnaženje zraka zaradi prometa z motornimi vozili, obremenjevanje okolja s hrupom zaradi prometa z motornimi vozili, nastajanje onesnaženih padavinskih odpadnih voda. Prizadeta bodo predvsem stanovanjska območja v okolici predvidene ceste in obstoječe območje stanovanj južno od športnega parka. Za posledice različnih virov onesnaženja sta ranljiva vodonosnika zaradi kraško/ razpoklinskih in skraselih značilnosti, zaradi česar so lahko ogroženi vodni viri za oskrbo s pitno vodo. Ministrstvo ugotavlja, da se s SD OPN7 načrtuje ureditve, ki bi lahko pomembno vplivale na zdravje in počutje ljudi, zato je z vidika vplivov na zdravje treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Na podlagi zgoraj navedenih dejstev ministrstvo ugotavlja, da bo v skladu z določbami drugega in tretjega odstavka 40. člena ZVO-1, za predmetne SD OPN7, treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje, zaradi verjetno pomembnih vplivov na zdravje in počutje ljudi.

Skladno z določbami 9. in 146. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20-ZIUOPDVE in 3/22-ZDeb) je ministrstvo z dopisom št. 35409-196/2022-2550-9 z dne 23. 11. 2022, seznanilo pripravljavca

plana z dejstvi in okoliščinami, pomembnimi za odločitev o uvedbi celovite presoje vplivov na okolje in ga pozvalo, da se do njih pisno opredeli, v petnajstih dneh od prejema dopisa. Pripravlavec plana je, dne 8. 12. 2022, poslal dopis po elektronski pošti, v katerem je zaprosil za podaljšanje roka za izjasnitev o dejstvih in okoliščinah, ki so razlog za uvedbo postopka CPVO. Ministrstvo je s sklepom št. 35409-196/2022-2550-11 z dne 9. 12. 2022 ugodilo prošnji pripravljavca plana in rok za izjasnitev podaljšalo do 31. 1. 2023. Pripravlavec plana je v podaljšanem roku na seznanitev odgovoril z dopisom št. 3500-5/2021, z dne 31. 1. 2023, prejetim dne 2. 2. 2023, v katerem je pojasnil, da načrtovani gradbeni posegi v ničemer ne izstopajo glede okoljske zahtevnosti, kot katerikoli drugi gradbeni posegi, ki so že dopuščeni z veljavnim OPN na območjih podobnih varstev in da gre pri oceni za posplošeno stališče. Pripravlavec plana nadalje pojasnjuje, da se z novo traso ceste Črne njive izboljšuje obstoječe stanje, s tem da se tovorni promet, ki poteka skozi središče mesta, prestavi na njegovo obrobje. Del nove trase sicer preči območje stanovanj v enoti urejanja prostora EUP IB23, vendar gre za povsem nenaseljeno območje, ki se bo urejalo na podlagi OPPN, v katerem se določi vse potrebne ukrepe. Pozidljivost območja EUP IB23 je vprašljiva zaradi številnih pobud za spremembo namenske rabe prostora v primarno rabo. Glede na stanje v prostoru vplivov ceste Črne njive na območje stanovanj ali strnjeno stanovanjsko gradnjo ne bo, ker strnjena pozidava na območju ni prisotna. Umestitev ceste Črne njive bi omilila vplive na stanovanjsko gradnjo v središču mesta.

Ministrstvo je z dopisom št. 35409-196/2022-2550-13 z dne 30. 8. 2023, ponovno zaprosilo za mnenje Ministrstvo za zdravje in dne 12. 9. 2023 z njihove strani prejelo drugo mnenje št. 350-24/2017-43, s priloženim strokovnim mnenjem NIJZ št. 354-165/2017-20 (256) z dne 12. 9. 2023, iz katerega izhaja, da predmetne SD OPN7 ne bodo pomembneje vplivale na zdravje in počutje ljudi pod pogojem, da v primeru, da bo prišlo do realizacije OPPN za območje EUP IB23, za katero je z OPN Občine Ilirska Bistrica predvidena podrobna namenska raba prostora SSs (urbana strnjena stanovanjska pozidava) je treba v okviru postopka njegovega sprejemanja izvesti celovito presojo vplivov na okolje s poudarkom na vplivih na zdravje ljudi.

Ministrstvo je na podlagi zgoraj navedenih dejstev in mnenj ministrstev in organizacij ugotovilo, da ni več razlogov za uvedbo celovite presoje vplivov na okolje za predmetne SD OPN7 po 40. členu ZVO-1, zato je odločilo kot izhaja iz izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vloži v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Postopek vodila:
Mag. Alenka Cof
Podsekretarka

Dr. Tanja Pucelj Vidović
Vodja Sektorja za okoljske presoje

Vročiti (elektronsko):

- STUDIO 3 d.o.o. Ajdovščina, Goriška cesta 25, 5270 Ajdovščina, studio3@amis.net

V vednost (elektronsko):

- Občina Ilirska Bistrica, Bazoviška cesta 14, 6250 Ilirska Bistrica, obcina.ilirska-bistrica@ilirska-bistrica.si
- Direkcija Republike Slovenije za vode, gp.drsv@gov.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za kmetijstvo, gp.mkgp@gov.si
- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, gp.mk@gov.si
- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, gp.mz@gov.si

- Zavod RS za varstvo narave, Območna enota Nova Gorica, zrsvn.oeng@zrsvn.si