

Obravnavava predloga Odloka o javno-zasebnem partnerstvu za izvedbo projekta pogodbenega zagotavljanja prihrankov energije z namenom energetske sanacije javnih objektov v lasti Občine Ilirska Bistrica – hitri postopek

Številka:410-190/2016

Datum: 3.1.2017

Občinski svet Občine Ilirska Bistrica
Bazoviška cesta 14
6250 Ilirska Bistrica

Zadeva: Predlog Odloka o javno-zasebnem partnerstvu za izvedbo projekta pogodbenega zagotavljanja prihrankov energije z namenom energetske sanacije javnih objektov v lasti Občine Ilirska Bistrica – hitri postopek

Predlagatelj: Župan Občine Ilirska Bistrica, Emil Rojc

Pripravljaivec/ci: Golea Nova Gorica in Občinska uprava

I. Uvod

Skladno s prvim odstavkom 11. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06 v nadaljevanju ZJZP) odločitev o ugotovitvi javnega interesa za sklenitev javno-zasebnega partnerstva in izvedbi projekta v eni izmed oblik javno-zasebnega partnerstva sprejme predstavniški organ samoupravne lokalne skupnosti, tj. Občinski svet Občine Ilirska Bistrica s spretjem ustreznega odloka. V nadaljevanju predlagamo sprejem Odloka o javno-zasebnem partnerstvu za izvedbo projekta pogodbenega zagotavljanja prihrankov energije z namenom energetske sanacije javnih objektov v lasti Občine Ilirska Bistrica– hitri postopek.

II. Pravna podlaga

- Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – UPB2, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO)
- Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06)
- Zakona o gospodarskih javnih službah (Ur.l. RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO in 127/06 – ZJZP, 38/10-ZUKN, 57/11)
- Statut Občine Ilirska Bistrica (Uradne objave Primorskih novic, št. 18/95, 18/97, 30/98, 4/08, Ur.l. RS, št. 31/99 in Uradne objave Snežnika, št. 4/06)

III. Obrazložitev

Problematike financiranja investicijskih projektov se v Občini Ilirska Bistrica vse bolj zavedamo, saj je finančnih sredstev za izvedbo podobnih investicij znotraj občinskega proračuna vedno premalo. Financiranje investicij na področju družbenih dejavnosti je posebej izpostavljeno. To še posebej velja za dejavnosti vzgoje in izobraževanja, kjer se poleg investicij krijejo tudi stroški vzdrževanja in rabe energije. Zavedati se je potrebno dejstva, da je del objektov starejšega datuma in so potrebna vlaganja v energetske sanacije, kar pa zahteva zelo veliko finančnih sredstev. Stroški rabe energije in vzdrževanja naraščajo iz leta v leto, ne samo zaradi dražitve energentov, ampak tudi zaradi dotrajanosti ogrevalnih sistemov. Zastareli sistemi predstavljajo poleg energetske neučinkovitosti tudi nezanesljivo delovanje. Pogodbeno zagotavljanje prihrankov rabe energije je zato način financiranja, ki postaja tako v tujini kot tudi v Sloveniji pomembna oblika zagotavljanja kapitala za financiranje energetskih projektov.

Temeljni cilj za sprejem odloka je opredelitev javnega interesa in opredelitev modela javno-zasebnega partnerstva, s pomočjo katerega se bo javni interes najbolj učinkovito in gospodarno zadovoljil. Javni interes predstavlja potreba po zagotovitvi učinkovitega in gospodarnega upravljanja z energetskimi sistemi v stavbah, ki:

- izboljšajo energetske učinkovitost stavb, zmanjša se poraba energije in zmanjšajo se stroški za rabo energije,
- izboljšajo delovne in bivanjske pogoje za uporabnike teh stavb (otroke v vrtcu, šolarje, mlade, odrasle, zaposlene, športnike),
- zmanjšajo emisije ogljikovega dioksida zaradi rabe energije in s tem zmanjšujejo negativne vplive na okolje v mestu in s tem blažijo podnebne spremembe,
- zmanjšajo emisije prašnih delcev in drugih onesnaževal, ki vplivajo na kvaliteto zraka v mestu,
- izboljšajo upravljanje in vzdrževanje ogrevalnih sistemov na način, da se izboljša izvajanje ob nižanih vloženi sredstvih,
- zagotavljajo izpolnjevanje lokalnih, nacionalnih in EU zakonodajnih obvez na področju učinkovite rabe energije in rabe obnovljivih virov energije.

IV. Predlog odloka in obrazložitev po členih

1. V splošnih določbah (I. poglavje) vsebuje odlok v skladu z ZJZP odločitev o ugotovitvi javnega interesa za sklenitev javno-zasebnega partnerstva.
2. V II. poglavju je definirana ugotovitev javnega interesa.
3. Odlok določa vrsto, predmet, območje izvajanja in čas trajanja javno-zasebnega partnerstva. Javno-zasebno partnerstvo se bo izvajalo v obliki koncesijskega javno-zasebnega partnerstva, v katerega bodo v tej fazi predvidoma vključeni osem občinskih javnih stavb (Glasbena šola Ilirska Bistrica - stavba A, Glasbena šola Ilirska Bistrica - stavba B, Knjižnica Makse Samsa, OŠ Antona Žnideršiča, OŠ Podgora Kuteževo, POŠ Pregarje, Zdravstveni dom Ilirska Bistrica, Zobozdravstvena ambulanta Ilirska Bistrica). Koncesija se bo podelila največ za obdobje 15 let.
4. Koncesionirana dejavnost se bo primerno financirala iz sredstev iz naslova doseženih energetskih prihrankov in oskrbe z energijo, drugih sredstev, ki jih pridobi koncesionar na podlagi opravljanja koncesionirane dejavnosti, lastnih sredstev koncesionarja in drugih virov.
5. V V. poglavju so določene obveznosti koncesionarja, koncedenta ter upravnikov.

6. VI. poglavje določa postopek izbire koncesionarja. Koncesionarja se izbere na javnem razpisu, ki mora biti skladen z določbami ZJZP.

7. V VII. poglavju je določena dolžnost poročanja koncesionarja koncedentu ter nadzor nad izvajanjem koncesijske pogodbe.

8. V VIII. poglavju je urejeno prenehanje koncesijskega razmerja, ki bo podrobneje določeno v koncesijski pogodbi.

9. V IX. poglavju so definirane prehodne in končne določbe.

V. Ocena finančnih in drugih posledic

Glede na predhodne analize stanja objektov in ugotovitve Dokumenta identifikacije investicijskega projekta z oceno možnosti javno-zasebnega partnerstva za izvedbo energetske sanacije 8 javnih stavb Občine Ilirska Bistrica (Golea, Nova Gorica, junij 2016) ugotavljamo, da bi za celovito prenovo obravnavanih občinskih stavb potrebovali znatna sredstva, ki bi jih težko zagotovili zgolj v okviru proračuna Občine Ilirska Bistrica. Finančne posledice ne-ukrepanja (ne-izvedbe sanacije) ali zgolj delnih sanacij, povečini cenejših, bi le preložile začetek investicije, ob nespremenjenih ali večjih stroških obratovanja.

V Evropski uniji se celovite prenove že vrsto let izvajajo po principu energetskega pogodbenišтва, kjer javni in zasebni partner sklepata pogodbo o izvajanju investicij v celovito energetske prenove objektov na način, kjer zasebni investitor, na osnovi ocene prihrankov, ki jih bo z energetske sanacije dosegel, javnemu partnerju omogoči takojšnjo izvedbo sanacije, s tem, da se zasebni partner poplačuje iz naziva prihrankov, ki jih je z izvedbo sanacije na objektih dosegel za dobo trajanja pogodbenišтва. Sklepanje javno-zasebnega partnerstva po principu energetskega pogodbenišтва javnemu partnerju zagotavlja takojšnjo prihranke brez dodatnih stroškov za izvedbo energetske prenove in urejeno stalno vzdrževanje objektov in naprav za dobo trajanja pogodbe.

Dokumentom identifikacije investicijskega projekta z oceno možnosti javno-zasebnega partnerstva za izvedbo energetske sanacije 8 javnih stavb (Golea, Nova Gorica, junij 2016) znaša ocenjena vrednost investicije po stalnih cenah 2.913.482,98 € brez DDV, z DDV pa znaša 3.554.449,23 €. Upravičeni stroški znašajo 2.427.902,48 €, neupravičeni stroški pa znašajo 1.126.546,75€ - DDV je v celoti neupravičen strošek.

S sredstvi evropske kohezijske politike bo po javnem razpisu za energetske sanacije javnih stavb v lasti lokalnih skupnosti predvidoma sofinanciranih 40 % javno upravičenih stroškov operacije, kar znaša 971.161 €.

V DIIP-u so obdelane 3 variante izvedbe investicije in sicer:

- Varianta 0: »brez« investicije
- Varianta 1: z investicijo, kjer je investitor Občina Ilirska Bistrica
- Varianta 2: z investicijo po modelu javno-zasebnega partnerstva

V primeru, da Občina Ilirska Bistrica ne izvede investicije, bodo znašali stroški obratovanja v 10-letnem obdobju 2.842.515 €, v 15 letnem obdobju pa se bodo ti stroški zaradi potrebnih vedno večjih vlaganj v tekoče in investicijsko vzdrževanje

stavb skoraj podvojili na 4.946.116 €, zaradi česar »varianta brez investicije« za Občino ni sprejemljiva.

V primeru, da se Občina Ilirska Bistrica odloči za izvedbo investicije po prvi varianti, bo morala vsa sredstva brez subvencije zagotoviti sama. Tveganje je, da bo s tem dosegla manj točk na javnem razpisu, dodaten strošek pa bo strošek DDV, ki pri občini ni povračljiv. V tem primeru bo občina izvedla javno naročilo po Zakonu o javnih naročilih.

V zadnji varianti je predvideno, da bo investitor v energetske sanacije javnih objektov Občine Ilirska Bistrica zasebni partner oziroma izvajalec javno-zasebnega partnerstva (ESCO), ki je po Zakonu o javno-zasebnem partnerstvu ena ali več pravnih ali fizičnih oseb, ki sklene razmerje javno-zasebnega partnerstva, v katerem tudi pridobi pravico in obveznost izvajati javno-zasebno partnerstvo. Zasebni partner je izvajalec storitve pogodbenega zagotavljanja prihrankov.

Investicija v energetske prenovne objekte po modelu javno zasebnega partnerstva ob pričakovanju, da bo zasebni partner financiral celotno energetske prenovne javnih stavb v občini Ilirska Bistrica ni izvedljiva, saj ekonomski kazalci izkazujejo negativne vrednosti. Na podlagi prikazanega izračuna bo potrebno, da bo določen del energetske sanacije objektov dodatno sofinancirala Občina Ilirska Bistrica iz lastnih proračunskih sredstev.

PRIMERJAVA VARIANT	OBČINA	delež	Mzi 40% US	delež	ESCO	delež	skupaj investicija z DDV	razlika DDV
VARIANTA 1: INVESTITOR OBČINA	2.583.288	73%	971.161	27%	0	0%	3.554.449	0
Varianta 2.1.: ESCO CELOTNA ENERGETSKA SANACIJA	137.769	5%	971.161	33%	1.829.396	62%	2.938.327	616.123
Varianta 2.2.:ESCO CELOTNI UPRAVIČENI STROŠKI	592.408	20%	971.161	32%	1.456.741	48%	3.020.311	534.139
Varianta 2.3.: ESCO 51% UPRAVIČENIH STROŠKOV	858.992	28%	971.161	32%	1.238.230	40%	3.068.383	486.066
Varianta 2.4.: ESCO 7% STOPNJA DONOSNOSTI	1.013.424	33%	971.161	31%	1.111.646	36%	3.096.232	458.218

Povzetek izračuna ekonomskih in finančnih kazalnikov posameznih variant je prikazan v spodnji tabeli:

PRIMERJAVA VARIANT	NSV	IRR
VARIANTA 1: INVESTITOR OBČINA	642.948,90	6,2%
Varianta 2.1.: ESCO CELOTNA ENERGETSKA SANACIJA	-618.487,44	0,1%
Varianta 2.2.:ESCO CELOTNI UPRAVIČENI STROŠKI	-209.794,21	3,0%
Varianta 2.3.: ESCO 51% UPRAVIČENIH STROŠKOV	29.848,64	5,3%
Varianta 2.4.: ESCO 7% STOPNJA DONOSNOSTI	0,00	7,0%

Iz prikazanih rezultatov analize izhaja, da je izvedba investicije po modelu javno-zasebnega partnerstva izvedljiva, zato se predlaga naročniku, da po potrditvi DIIP objavi poziv promotorjem za podajo vlog o zainteresiranosti ter na njihovi podlagi

izvede test JZP. Predmet javno zasebnega partnerstva je lahko tudi pogodbeno oskrba z energijo, kar predstavlja dodatni element motivacije zasebnega partnerja za sklenitev pogodbe.

Po izvedbi investicije je pričakovan 818,17 MWh prihranek porabe energije letno, kar predstavlja cca 45% nižjo rabo energije.

Zasebni partner skrbi za energetske upravljanje objektov in s tem za izvajanje ukrepov in vzdrževanje vseh elementov, naprav in opreme, ki so predmet javno-zasebnega partnerstva.

Po izteku pogodbene dobe Občini Ilirska Bistrica pripadajo celotni prihranki.

Sredstva Občine Ilirska Bistrica za sofinanciranje operacije se bodo zagotovila v proračunu za leto 2017 in načrtu razvojnih programov za obdobje 2017 do 2020.

VI. Predlog za sprejem odloka po hitrem postopku

100. člen Poslovnika o delu Občinskega sveta Občine Ilirska Bistrica (Uradne objave Snežnika, št. 5/99) med drugim določa, da se odlok lahko sprejme po hitrem postopku, kadar to zahtevajo izredne potrebe občine. Glede na napoved predvidenega razpisa za sofinanciranje izvedbe celovite energetske sanacije občinskih javnih stavb je potrebno izvesti zahtevane postopke in izbrati zasebnega partnerja do jeseni 2016, kot pogoj za prijavo na prej omenjeni razpis.

Občinskemu svetu se predlaga, da predlog odloka sprejme v predlagani vsebini, po hitrem postopku.

Predlog odloka bo posredovan v mnenje Odboru za urejanje prostora in infrastrukturo.

VII. Priloge:

1. Predlog Odloka o javno-zasebnem partnerstvu za izvedbo projekta pogodbenega zagotavljanja prihrankov energije z namenom energetske sanacije javnih objektov v lasti Občine Ilirska Bistrica
2. Predlog Sklepa

Pripravilli:

- Občina Ilirska Bistrica: Boštjan Primc, Višji svetovalec;
- Golea: - Rajko Leban, direktor,
- Boštjan Mljač, vodja projektov-energetik,
- Irena Pavliha, vodja projektov-strokovna sodelavka.

**Župan Občine Ilirska Bistrica
Emil Rojc**

Vložiti:

-

PRILOGA - PREDLOG ODLOKA

Na podlagi 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – UPB2, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO), 11., 36. in 40. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06 v nadaljevanju ZJZP), Zakona o gospodarskih javnih službah (Ur.l. RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO in 127/06 – ZJZP, 38/10-ZUKN, 57/11) ter 16. člena Statuta Občine Ilirska Bistrica (Uradne objave Primorskih novic, št. 18/95, 18/97, 30/98, 4/08, Ur.l. RS, št. 31/99 in Uradne objave Snežnika, št. 4/06) je Občinski svet Občine Ilirska Bistrica na redni ____ . seji dne _____ sprejel:

ODLOK O JAVNO-ZASEBNEM PARTNERSTVU ZA IZVEDBO PROJEKTA POGODBENEGA ZAGOTAVLJANJA PRIHRANKOV ENERGIJE Z NAMENOM ENERGETSKE SANACIJE JAVNIH OBJEKTOV V LASTI OBČINE ILIRSKA BISTRICA

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen (Vsebina odloka)

(1) Ta odlok vsebuje odločitev o ugotovitvi javnega interesa za sklenitev javno-zasebnega partnerstva in izvedbi projekta Pogodbeno zagotavljanje prihrankov energije z namenom energetske sanacije javnih objektov v lasti Občine Ilirska Bistrica v eni izmed oblik javno-zasebnega partnerstva, določenih z ZJZP.

(2) Ta odlok določa tudi predmet, pravice in obveznosti koncedenta in koncesionarja, postopek izbire koncesionarja in druge sestavine razmerja javno-zasebnega partnerstva.

(3) Ta odlok skladno s tretjim odstavkom 36. člena ZJZP predstavlja koncesijski akt.

2. člen (Opredelitev ključnih pojmov)

(1) V okviru odloka so uporabljeni pojmi, ki imajo naslednji pomen:

- javni partner je Občina Ilirska Bistrica (v nadaljevanju: koncedent);
- zasebni partner oziroma koncesionar je fizična ali pravna oseba, ki bo v okviru javnega razpisa izbrana kot izvajalec javno-zasebnega partnerstva;
- uporabniki oziroma upravljavci objektov so javni zavodi in druge osebe javnega prava, katerih ustanovitelj ali soustanovitelj je koncedent in ki za izvajanje svoje dejavnosti uporabljajo objekte v lasti koncedenta;

- »koncesionirana dejavnost« je dejavnost, ki se jo v skladu s predmetom koncesije, opredeljenim v 5. členu tega odloka, s koncesijsko pogodbo zaveže opravljati koncesionar;

- »pogodbeno zagotavljanje prihrankov energije« je pogodbeni dogovor med koncedentom, koncesionarjem za izboljšanje energetske učinkovitosti, ki se preverja in spremlja v celotnem obdobju trajanja koncesijske pogodbe, in v okviru katerega se naložbe v ukrep plačujejo sorazmerno s stopnjo izboljšanja energetske učinkovitosti, dogovorjeno s koncesijsko pogodbo oziroma drugim pogodbeno dogovorjenim merilom za energetske učinkovitost (na primer finančni prihranki, stopnja udobja, itd).

(2) Izrazi, uporabljeni v tem odloku, imajo enak pomen, kot ga določajo zakoni in predpisi, ki urejajo energetske dejavnosti.

(3) V tem odloku uporabljeni izrazi, zapisani v moški spolni slovnični obliki, so uporabljeni kot nevtralni za moške in ženske.

II. UGOTOVITEV JAVNEGA INTERESA

3. člen (Javni interes)

(1) Koncedent skladno z določili 2., 8. in 10. člena Energetskega zakona (Uradni list RS, št. 17/14) v povezavi z določili Direktive 2012/27/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. oktobra 2012 o energetske učinkovitosti, spremembi direktiv 2009/125/ES in 2010/30/EU ter razveljavitvi direktiv 2004/8/ES in 2006/32/ES (Uradni list Evropske unije št. L 315 z dne 14. 11. 2012, str. 1), prvo alinejo drugega odstavka 21. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – UPB2, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO), 11. členom ZIZP, Lokalnim energetske konceptom Občine Ilirska Bistrica, ki ga je Občinski svet Občine Ilirska Bistrica sprejel na ____ seji dne _____ in Dokumentom identifikacije investicijskega projekta z oceno možnosti javno-zasebnega partnerstva za izvedbo energetske sanacije 8 javnih stavb Občine Ilirska Bistrica (Golea, Nova Gorica, junij 2016) s tem odlokom sprejema odločitev, da obstaja javni interes za izvedbo projekta Pogodbeno zagotavljanje prihrankov energije z namenom energetske sanacije javnih objektov v lasti koncedenta v obliki javno-zasebnega partnerstva.

III. VRSTA, PREDMET, OBMOČJE IZVAJANJA IN ČAS TRAJANJA JAVNO-ZASEBNEGA PARTNERSTVA

4. člen (Vrsta javno-zasebnega partnerstva)

(1) Javno-zasebno partnerstvo se, upošteva razdelitev tveganj, izvaja v obliki koncesijskega javno-zasebnega partnerstva, pri čemer gre za koncesijo storitev.

5. člen

(Predmet koncesije)

(1) Predmet koncesije je izvajanje storitev energetskega pogodbeništva po principu pogodbenega zagotavljanja prihranka energije v objektih koncedenta, kot so opredeljeni v 6. členu tega akta.

(2) Predmet koncesije iz predhodnega odstavka se lahko izvaja v več fazah oziroma segmentih. Delitev predmeta koncesije na posamezne faze ali segmente ter na to vezane pogoje koncedent in koncesionar opredelita v okviru postopka javnega razpisa in koncesijski pogodbi.

(3) Predmet koncesije je lahko tudi pogodbeno oskrba z energijo, kar se opredeli v koncesijski pogodbi.

6. člen

(Območje izvajanja)

(1) Območje izvajanja koncesije obsega naslednje javne objekte:

- Glasbena šola Ilirska Bistrica - stavba A
- Glasbena šola Ilirska Bistrica - stavba B
- Knjižnica Makse Samsa
- OŠ Antona Žnideršiča
- OŠ Podgora Kuteževo
- POŠ Pregarje
- Zdravstveni dom Ilirska Bistrica
- Zobozdravstvena ambulanta Ilirska Bistrica

(2) Območje izvajanja iz predhodnega odstavka se lahko razširi tudi na dodatne objekte ali ukrepe, ali zmanjša glede na konceptualno ustreznost programske zasnove projekta javno-zasebnega partnerstva.

(3) Sprememba iz predhodnega odstavka je pogojena s pridobitvijo soglasja koncedenta.

(4) Soglasje iz predhodnega odstavka izda občinski svet.

(5) Ne glede na četrti odstavek tega člena soglasje občinskega sveta ni potrebno, če gre za razširitev ali zmanjšanje objektov/ukrepov, ki je posledica pridobitve sredstev iz evropskih strukturnih ali investicijskih skladov ali drugih finančnih virov, namenjenih spodbujanju energetskega pogodbeništva na območju iz prvega odstavka tega člena. V tem primeru soglasje izda župan.

7. člen

(Čas trajanja)

(1) Začetek in čas trajanja koncesije se opredelita v koncesijski pogodbi.

(2) Za začetek trajanja koncesije se šteje primopredaja izvedenih ukrepov na posameznem objektu/ sklopu objektov in s tem začetek zagotavljanja prihrankov.

(3) Koncesija se podeli za največ 15 let.

(4) Rok trajanja koncesije se v primeru, da:

- koncesionar zaradi ukrepov koncedenta ali drugih ukrepov oblasti koncesije ni mogel izvajati,
 - je to potrebno zaradi dodatnih vlaganj koncesionarja, ki so posledica zahtev koncedenta ali njegovih ukrepov v javnem interesu,
- s sklenitvijo aneksa k osnovni pogodbi lahko podaljša, vendar največ za polovico obdobja, določenega z osnovno koncesijsko pogodbo. Dolžina podaljšanja se določi ob upoštevanju določbe drugega odstavka 71. člena ZJZP.

IV. FINANCIRANJE

8. člen

(Financiranje ukrepov za izboljšanje energetske učinkovitosti)

- (1) Ukrepi za izboljšanje energetske učinkovitosti se financirajo iz:
- a) sredstev koncesionarja,
 - b) sredstev koncedenta in
 - c) sredstev evropskih strukturnih ali investicijskih skladov ali drugih finančnih virov, namenjenih spodbujanju energetskega pogodbeništva s strani koncedenta ali koncesionarja.
- (2) Deleži posameznih virov financiranja iz prejšnjega odstavka se podrobneje opredelijo v okviru postopka javnega razpisa in v koncesijski pogodbi, pri čemer morajo sredstva koncesionarja biti večinski vir financiranja.

9. člen

(plačilo za opravljanje storitve)

- (1) Koncesionarju za opravljanje koncesionirane dejavnosti pripada plačilo za doseganje pogodbeno zagotovljenih prihrankov energije in dodatno plačilo v primeru, če koncesionar preseže pogodbeno zagotovljene prihranke energije.
- (2) Če koncesionar doseže pogodbeno zagotovljene prihranke energije, mu pripada plačilo v višini pogodbeno dogovorjenega deleža zajamčenega zneska prihranka energije. Če koncesionar ne doseže pogodbeno zagotovljenih prihrankov energije, se plačilo za opravljeno storitev zmanjša v skladu z določili koncesijske pogodbe.
- (3) Če so preseženi pogodbeno zagotovljeni prihranki energije, pripada koncesionarju dodatno plačilo.
- (4) Način plačila za opravljanje koncesionirane dejavnosti se podrobneje opredeli v postopku javnega razpisa in v koncesijski pogodbi.

V. OBVEZNOSTI KONCESIONARJA, KONCEDENTA TER UPORABNIKOV

10. člen
(Obveznosti koncesionarja)

- (1) Koncesionar mora v okviru izvajanja koncesionirane dejavnosti zagotoviti:
- a) izvedbo ukrepov za izboljšanje energetske učinkovitosti v objektih, opredeljenih v 6. členu tega odloka;
 - b) pogodbeno zagotovljene prihranke energije v obliki in obsegu, kot sta določena v koncesijski pogodbi;
 - c) izvajanje nalog in dejavnosti, ki so neločljivo povezane z obveznostmi iz prve točke (na primer vodenje evidenc, obveščanje itd.), v obsegu, kot ga predpisujeta veljavna zakonodaja in koncesijska pogodba;
 - d) izvajanje drugih obveznosti, ki so opredeljene v koncesijski pogodbi.
- (2) Koncesionar prevzema v zvezi z izvajanjem koncesije najmanj investicijsko tveganje in tveganje razpoložljivosti.
- (3) Koncesionirano dejavnost mora koncesionar opravljati nepretrgano. Koncesionar lahko začasno prekine izvajanje koncesionirane dejavnosti le na način in iz razlogov, ki jih določa Zakon o javno-zasebnem partnerstvu, ta odlok, koncesijska pogodba ali drug predpis.

11. člen
(Obveznosti koncedenta)

- (1) Obveznosti koncedenta so zlasti:
- zagotavljati koncesionarju pogoje za opravljanje koncesionirane dejavnosti na način, kot je opredeljen v koncesijski pogodbi;- koncesionarju nuditi pomoč pri pridobitvi posameznih pravic, soglasij ali dovoljenj, ki jih koncesionar ne more pridobiti samostojno ali brez pomoči koncedenta;
 - koncesionarju na nepremičninah, kjer se bodo izvajale aktivnosti za uresničitev koncesijske pogodbe ter opremi, ki je v lasti koncedenta, ob upoštevanju veljavne zakonodaje podeliti ustrezne stvarnopravne pravice (na primer služnost, stavbna pravica itd.) na način, da se koncesionarju omogoči nemoteno izvajanje koncesionirane dejavnosti;
 - v skladu z določbami koncesijske pogodbe zagotavljati plačila za opravljanje koncesionirane dejavnosti. .

12. člen
(Dolžnosti uporabnikov oziroma upravljavcev objektov)

- (1) Uporabniki oziroma upravljavci objektov imajo zlasti naslednje dolžnosti:
- upoštevati navodila koncesionarja in omogočiti opravljanje nalog iz tega odloka in koncesijske pogodbe;
 - v skladu s pogoji in omejitvami, navedenimi v koncesijski pogodbi, omogočiti koncesionarju in koncedentu dostop do vseh prostorov, naprav in opreme, kjer se opravljajo storitve in naloge iz tega odloka in koncesijske pogodbe;
 - prijaviti vsa dejstva, pomembna za izvajanje nalog koncesionarja oziroma sporočiti koncesionarju vsako spremembo, ki bi lahko vplivala na izvajanje nalog;

- obveščati koncedenta o morebitnih kršitvah koncesionarja.

13. člen

(Druge pravice in obveznosti koncedenta in koncesionarja)

- (1) Pravice in obveznosti koncedenta in koncesionarja, ki niso opredeljene s tem odlokom, se podrobneje opredelijo v koncesijski pogodbi.
- (2) S koncesijsko pogodbo se vzpostavijo ustrezni mehanizmi, s katerimi se zagotovi učinkovito zavarovanje javnega interesa in nadzor nad izvajanjem koncesijske pogodbe.

VI. POSTOPEK IZBIRE KONCESIONARJA

14. člen

(Javni razpis in merila za izbor)

(1) Koncedent koncesionarja izbere na podlagi javnega razpisa, ki se izvede ob upoštevanju določb III. dela Zakona o javno-zasebnem partnerstvu.

(2) Objava javnega razpisa mora določati:

- predmet javnega razpisa z navedbo, da gre za koncesijo,
- ime in sedež koncedenta,
- podatke o objavi odločitve o javno-zasebnem partnerstvu in akta o javno-zasebnem partnerstvu,
- predmet, naravo ter obseg in območje koncesije,
- začetek in predvideni čas trajanja koncesije,
- postopek izbire koncesionarja,
- kraj, čas in plačilne pogoje za dvig razpisne dokumentacije,
- kraj in rok za predložitev vlog, pogoje za njihovo predložitev,
- zahteve glede vsebine vlog,
- pogoje, ki jih morajo kandidati izpolnjevati, in dokazila o njihovem izpolnjevanju,
- pogoje za predložitev skupne vloge,
- merila za izbiro najugodnejšega kandidata,
- naslov, prostor, datum in uro odpiranja vlog,
- rok, v katerem bodo kandidati obveščeni o izidu javnega razpisa,
- druge podatke, zahtevane skladno z veljavno zakonodajo.

(1) Koncedent mora v postopku izbire preveriti najmanj ekonomsko, finančno ter tehnično in kadrovske sposobnosti vlagateljev. Za ta namen mora koncedent v javni razpis vključiti najmanj pogoje, ki zagotavljajo, da:

- a) je koncesionar registriran za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesije,
- b) ima koncesionar ustrezne reference s področja predmeta koncesije,
- c) ima koncesionar zagotovljen dostop do finančnih sredstev za izvedbo celotnega projekta javno-zasebnega partnerstva.

(2) Koncedent mora pri izbiri koncesionarja upoštevati najmanj naslednja merila po padajočem zaporedju njihove pomembnosti:

- a) višina prihrankov,
 - b) obseg ponujenih ukrepov,
 - c) trajanje koncesijskega razmerja,
 - d) višina investicije.
- (3) Druge pogoje in merila ter podrobnejšo vsebino pogojev in meril za izbiro koncesionarja koncedent določi v javnem razpisu.

15. člen (Strokovna komisija)

- (1) Strokovno komisijo za izbiro koncesionarja za izvedbo predmeta koncesije s sklepom imenuje župan.
- (2) Strokovna komisija ima predsednika in najmanj dva člana. Člani strokovne komisije morajo imeti delovne izkušnje najmanj z naslednjih delovnih področij: vodenje evropskih projektov, pravo in ekonomija.
- (3) Predsednik in člani strokovne komisije morajo imeti najmanj prvo stopnjo izobrazbe v skladu z Zakonom o visokem šolstvu (Uradni list RS, št. 32/12 – uradno prečiščeno besedilo, 40/12 – ZUJF, 57/12 – ZPCP-2D, 109/12 in 85/14) in najmanj dve leti delovnih izkušenj z delovnega področja iz prejšnjega odstavka, da lahko zagotovijo strokovno presojo ponudb.
- (4) Strokovna komisija pregleda in oceni vloge ter ugotovi, ali izpolnjujejo razpisne pogoje in zahteve, sestavi poročilo, v katerem navede, katere vloge izpolnjujejo razpisne pogoje in zahteve, razvrsti te vloge tako, da je razvidno, katera od vlog najbolj ustreza postavljenim merilom oziroma kakšen je nadaljnji vrstni red glede na ustreznost postavljenim merilom, ter pošlje poročilo občinskemu svetu.

16. člen (Koncesijska pogodba)

- (1) Koncesijsko pogodbo z izbranim koncesionarjem v imenu koncedenta sklene župan.
- (2) Koncesijska pogodba mora biti sklenjena v pisni obliki, sicer nima pravnega učinka.
- (3) V koncesijski pogodbi koncedent in koncesionar podrobno uredita medsebojna razmerja v zvezi z izvajanjem predmeta koncesije.
- (4) V primeru neskladja med določbami odloka in določbami koncesijske pogodbe veljajo določbe tega odloka.

17. člen (Prilagoditev razmerij)

(1) V primeru obstoja upravičenih objektivnih okoliščin se lahko opravi prilagoditev razmerij med koncedentom in koncesionarjem.

(2) Način in razloge za morebitno prilagoditev razmerij med koncesionarjem in koncedentom se podrobneje uredijo v koncesijski pogodbi.

VII. NADZOR IN POROČANJE

18. člen

(Dolžnost poročanja)

(1) Koncesionar je dolžan skladno z veljavno zakonodajo, predpisi ter koncesijsko pogodbo redno voditi vse potrebne evidence in koncedentu posredovati poročila in drugo potrebno dokumentacijo.

(2) Vsebina in način koncesionarjeve dolžnosti iz predhodnega odstavka se podrobneje uredi v koncesijski pogodbi.

19. člen

(Nadzor nad izvajanjem pogodbe)

(1) Nadzor nad izvajanjem koncesije opravlja koncedent skladno z določbami zakona, ki ureja javno-zasebno partnerstvo in določili koncesijske pogodbe.

(2) Način izvajanja nadzora se podrobneje določi v okviru koncesijske pogodbe.

VIII. PRENEHANJE KONCESIJSKEGA RAZMERJA

20. člen

(Redno, predčasno prenehanje in odvzem koncesije)

(1) Koncesijsko razmerje preneha na način, v obsegu in pod pogoji, določenimi s koncesijsko pogodbo

- s prenehanjem koncesijske pogodbe,
- z odkupom koncesije,
- z odvzemom koncesije ali
- s prevzemom koncesije.

IX. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

21. člen

(Uporaba drugih določb)

(1) Za okoliščine, ki jih ta odlok ne ureja, veljajo določbe vsakokrat veljavnega Zakona o javno-zasebnem partnerstvu.

22. člen
(Uveljavitev)

(2) Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.: _____
Ilirska Bistrica, dne _____ 2016

Župan Občine Ilirska Bistrica
Emil Rojc

PREDLOG SKLEPA

Na podlagi 16. člena Statuta Občine Ilirska Bistrica (Uradne objave Primorskih novic, št. 18/95, 18/97, 30/98, 4/08, Ur.l. RS, št. 31/99 in Uradne objave Snežnika, št. 4/06) je občinski svet Občine Ilirska Bistrica na svoji _____ redni seji dne _____ sprejel

SKLEP

1.

Občinski svet Občine Ilirska Bistrica sprejme predlog Odloka o javno-zasebnem partnerstvu za izvedbo projekta pogodbenega zagotavljanja prihrankov energije z namenom energetske sanacije javnih objektov v lasti Občine v predlagani obliki, po hitrem postopku.

2.

Ta sklep začne veljati takoj.

Župan Občine Ilirska Bistrica
Emil Rojc

Sklep prejmejo:

- _____