

Obravnava predloga za oblikovanje pokrajin



Številka: 031-3/2020-2

Datum: 15.3.2021

OBČINSKI SVET
OBČINE ILIRSKA BISTRICA

ZADEVA: Pokrajinska zakonodaja

Pravna podlaga:

143. člen Ustave Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97–UZS68,66/00–UZ80,24/03–UZ3a, 47, 68,69/04–UZ14,69/04–UZ43,69/04–UZ50,68/06–UZ121,140,143,47/13–UZ148,47/13–UZ90,97,99 in 75/16–UZ70a), 29. člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07–UPB, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12–ZUJF, 14/15–ZUUJFO, 11/18–ZSPDLSL-1, 30/18, 61/20–ZIUZEOP-A in 80/20–ZIUOOPE) in 14. člen Statuta Občine Ilirska Bistrica (Uradni list RS, št. 189/2020).

Obrazložitev:

Strokovna skupina Državnega sveta Republike Slovenije za pripravo pokrajinske zakonodaje je pripravila osnutke:

- Zakona o ustanovitvi pokrajin /ZUPok/,
- Zakona o pokrajinah /ZPok/ s pregledom pristojnosti in nalog pokrajin ter
- Zakona o financiranju pokrajin /ZFPok/,

s katerimi se je Državni svet Republike Slovenije seznanil na 34. seji 11.11.2020 in so objavljeni v zborniku 'Pokrajine v Sloveniji (osnutki pokrajinske zakonodaje s pregledom pristojnosti pokrajin)'. Državni svet Republike Slovenije je pozval občinske svete slovenskih občin, da se do 1. 7. 2021 opredelijo do osnutkov pokrajinske zakonodaje in svoja mnenja (Priloga - predlog sklepa o mnenju občine) posredujejo na elektronski naslov gp@ds-rs.si.

V nadaljevanju je povzet pregled sklepov Sveta Primorsko – notranjske regije, ki so bili sprejeti v zvezi s predlogi pokrajinske zakonodaje:

Po omenjenem predlogu del Primorsko-notranjske razvojne sega v Primorsko-notranjsko, del pa v Osrednjeslovensko pokrajino. Primorsko-notranjska razvojna regija je s tem edina razvojna regija v Sloveniji, katere ozemlje se razdeli na dve pokrajini. Predlog je obravnaval Svet Primorsko-notranjske regije dvakrat. Prvič konec leta 2019 na svoji 88. (izredni) seji dne 24. 10. 2019 in drugič na svoji 96. seji dne 2. 2. 2021 ter se obakrat izrekel glede predlogov pokrajinske zakonodaje.

Leta 2019 je Svet regije sprejel naslednji sklep:



SKLEP SR št. 3/88-2019

Člani Sveta Primorsko-notranjske regije predlagajo, da celotna Primorsko-notranjska razvojna regija ostane skupaj tudi v primeru ustanovitve pokrajin. Predlagajo tudi, da se prihodnje pokrajino sestavi iz občin aktualnih Obalno-kraške in Primorsko-notranjske regije, z novim imenom Primorsko-notranjska pokrajina, pri čemer je sedež pokrajine v Postojni, sedež pokrajinskega sveta v Kopru in sedež sveta županov v Sežani.

Sklep je bil sprejet z vsemi glasovi prisotnih članov, torej s petimi (5) glasovi ZA.

Leta 2021 je Svet regije sprejel naslednja sklepa:

SKLEP št. 4 /96-2021

Svet Primorsko-notranjske regije vztraja pri predlogu, da se celotna Primorsko-notranjska razvojna regija (Bloke, Cerknica, Ilirska Bistrica, Loška dolina, Pivka, Postojna), skupaj z Obalno-kraško razvojno regijo, združita v Primorsko-notranjsko pokrajino.

Sklep je bil sprejet z vsemi glasovi članov, torej s šestimi (6) glasovi ZA.

SKLEP št. 5 /96-2021

Svet Primorsko-notranjske regije zahteva, da imata sedeža organov v novo ustanovljeni Primorsko-notranjski pokrajini, Svet županov in Pokrajinski svet, sedež v Primorsko-notranjski razvojni regiji, in sicer v Ilirski Bistrici in Postojni.

Sklep je bil sprejet z vsemi glasovi članov, torej s šestimi (6) glasovi ZA.

Svet regije je svoje stališče naslonil na naslednje ugotovitve oz. dejstva:

- Uveljavljanje interesov v novonastalih entitetah: Svet regije ocenjuje, da bodo občine sedanje Primorsko-notranjske regije v novonastali entiteti Primorsko-notranjska pokrajina imele večjo politično moč, večji vpliv in boljše pogajalske možnosti, kot bi jih imele v primeru delitve na dve pokrajini. Obalno-kraška regija ima dvakrat več prebivalcev kot Primorsko-notranjska regija, na drugi strani pa je Primorsko-notranjska regija precej večja po površini. Območje sedanje Primorsko-notranjske regije tako predstavlja znaten del novonastale Primorsko-notranjske pokrajine (ki bi vključevala tudi občine Cerknica, Loška dolina in Bloke), ki ga v političnih procesih odločanja ni mogoče zanemariti. Svet regije se zaveda, da notranjske občine sedanje Primorsko-notranjske regije (Cerknica, Loška dolina, Bloke) zgodovinsko gravitirajo proti Ljubljani, primorske občine sedanje Primorsko-notranjske regije (Postojna, Pivka, Ilirska Bistrica) pa proti Kopru, vendar ugotavlja, da delitev Primorsko-notranjske regije na dve pokrajini obe strani regije postavlja na skrajno periferijo obeh pokrajin. Občine Postojna, Pivka, Ilirska Bistrica na periferijo Primorsko-notranjske pokrajine, občine Cerknica, Loška dolina, Bloke pa na skrajni spodnji rob Osrednjeslovenske pokrajine. V takšnem primeru vsaka občina znotraj pokrajine sama uveljavlja svoj interes, v primeru, da regija ostane skupaj, pa Primorsko-notranjska regija predstavlja dobro protiutež in skupaj (kot subregija) uveljavlja interese napram Obalno-kraški regiji. Svet regije zatorej ocenjuje, da bo to območje lahko učinkoviteje uveljavljalo svoje interese znotraj Primorsko-notranjske pokrajine. Po aktualnem predlogu za ustanovitev pokrajin gre v več primerih v državi za



združevanje dveh razvojnih regij ali večjih območij (Zasavsko-posavska, Koroško-šaleška, Dolenjsko-belokranjska), kar bi lahko imelo določeno težo tudi v procesih odločanja znotraj novonastalih pokrajin.

- Razvojne funkcije in medinstitucionalno sodelovanje; Primorsko-notranjska regija je po indeksu razvojne ogroženosti ena najmanj razvitih slovenskih regij. Izstopa po šibki ekonomski moči, nizki gospodarski aktivnosti, majhnemu številu prebivalstva, redki poseljenosti, visokemu deležu varovanih območij. Priča smo nizki kritični masi gospodarski subjektov ter šibki institucionalni infrastrukturi. Z delitvijo na dve pokrajini se dodatno zmanjšuje razvojni potencial tega območja, saj predlog obravnava predvsem upravni vidik decentralizacije. Glede na to, da bodo mejam novih upravnih entitet sčasoma sledile tudi razvojne funkcije, bo območje sedanje Primorsko-notranjske regije izgubljalo svoj razvojni potencial, saj predlog ne upošteva dosedanjih razvojnih prizadevanj regije, razvojnih povezav, medinstitucionalnega sodelovanja in drugih obstoječih povezav na tem območju.
- Notranjska: Svet regije ugotavlja, da se v primeru razdelitve regije v dve pokrajini, ime Notranjska izgubi v imenu pokrajine (Osrednjeslovenska). V primeru, da Primorsko-notranjska regija ostane skupaj v Primorsko-notranjski pokrajini, pa se ime Notranjska obdrži v imenu pokrajine, kar je za Notranjce izrednega pomena.
- Primorska: Svet regije ugotavlja tudi, da naj se v primeru razdelitve Primorsko-notranjske regije v dve pokrajini, predlagana Primorsko-notranjska pokrajina preimenuje v Primorska, saj so iz Primorsko-notranjske regije izvzete notranjske občine. Občine Postojna, Pivka in Ilirska Bistrica, ki so zahodno od Rapalske meje, ter njihovi prebivalci se namreč od vedno identificirajo s Primorsko in Primorci.
- Sedež organov pokrajine: Svet regije tudi s tem sklepom izkazuje ambicioznost glede aktivne vloge Primorsko-notranjske regije znotraj Primorsko-notranjske pokrajine, zato predlaga, da imata pokrajinski svet in svet županov, sedeža v Primorsko-notranjski pokrajini.

Občinskemu svetu Občine Ilirska Bistrica predlagamo, da sprejme predlagane sklepe.

ŽUPAN
Emil Rojc



Predlog sklepa:

Na podlagi 14. člena Statuta Občine Ilirska Bistrica (Uradni list RS, št. 189/2020) je Občinski svet Občine Ilirska Bistrica na seji dne sprejel naslednji

SKLEP

1. Občinski svet Občine Ilirska Bistrica podpira proces oblikovanja pokrajin na podlagi določil Ustave Republike Slovenije, v okviru katerih so tudi pripravljene osnutki Zakona o ustanovitvi pokrajin (ZUPok), Zakona o pokrajinah (ZPok) in Zakona o financiranju pokrajin (ZFPok), katere je posredoval predlagatelj Državni svet Republike Slovenije (v nadaljevanju: osnutek pokrajinske zakonodaje).
2. Občinski svet Občine Ilirska Bistrica vztraja pri predlogu, da se celotna Primorsko-notranjska razvojna regija (Bloke, Cerknica, Ilirska Bistrica, Loška dolina, Pivka, Postojna), skupaj z Obalno-kraško razvojno regijo, združita v Primorsko-notranjsko pokrajino.
3. Občinski svet Občine Ilirska Bistrica zahteva, da imata sedeža organov v novo ustanovljeni Primorsko-notranjski pokrajini, Svet županov in Pokrajinski svet, sedež v Primorsko-notranjski razvojni regiji, in sicer v Ilirski Bistrici in Postojni.
4. Ta sklep stopi v veljavo takoj.

Številka: 031-3/2020-3

Datum: 15.3.2021

Župan
Emil Rojc



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET
Predsednik

Podpisnik: Alojz Kovšca
Izdajatelj: Republika Slovenija
Št. cert.: 2d 1a 26 c8 00 00 00 56 7c 94 0d
Potek veljavnosti: 29.03.2023
Čas podpisa: 08:09, 15.12.2020
Ref.št. dokumenta: 003-03-1/2020/8

Številka: 003-03-1/2020/8
Ljubljana, 14. 12. 2020

Spoštovani županje in župani,
spoštovani občinske svetnice in občinski svetniki,

z namenom, da se dobro seznanite z obsežnim in kompleksnim gradivom, v katerem je zajet osnutek pokrajinske zakonodaje na kar 450 straneh, smo posebej za vas pripravili hitri pregled njegove vsebine skozi oči stroke.

Z delovnim posvetom v obliki videokonference (<https://drzavnisvet.si/post/574304/delovni-posvet-pokrajine-v-sloveniji-skozi-pogled-stroke>), ki vam ga posredujemo na ogled, se dejansko premikamo v drugo fazo sicer nadvse kompleksnega procesa ustanovitve pokrajin v Sloveniji. Glede na prve odzive in poenoten pogled širokega spektra strokovnjakov glede konkretnih pristojnosti in nalog bodočih pokrajin, sem optimističen. Ko sem pred letom in pol na pobudo predsednika RS Boruta Pahorja v imenu Državnega sveta prevzel koordinacijo priprave pokrajinske zakonodaje, sem se zavedal, da ne bo dovolj zgolj prevetrili in preveriti zakonodajni predlog s širokim krogom deležnikov, saj je to hočeš nočeš vse pogosteje prvovrstna politična tema, na kateri so v preteklosti ugasnile številne tovrstne pobude. Mojemu optimizmu tokrat botruje tudi dejstvo, da je pobuda zaživela in se razvila od spodaj navzgor. Lokalne skupnosti ste se povezale in poenotile v prepričanju, da so edino pokrajine tiste, ki lahko omilijo vse večjo centralizacijo države na vseh področjih družbenega delovanja. Še več, razdeljena, a sicer neuglašena regionalizacija državnih podsistemov deluje v praksi, kar pomeni, da je za vzpostavitev učinkovitega in razvojno naravnega ter bolj avtonomnega odločanja skozi proces uvedbe pokrajin, potreben bistveno manjši in lažji korak, kot smo si to predstavljali na začetku.

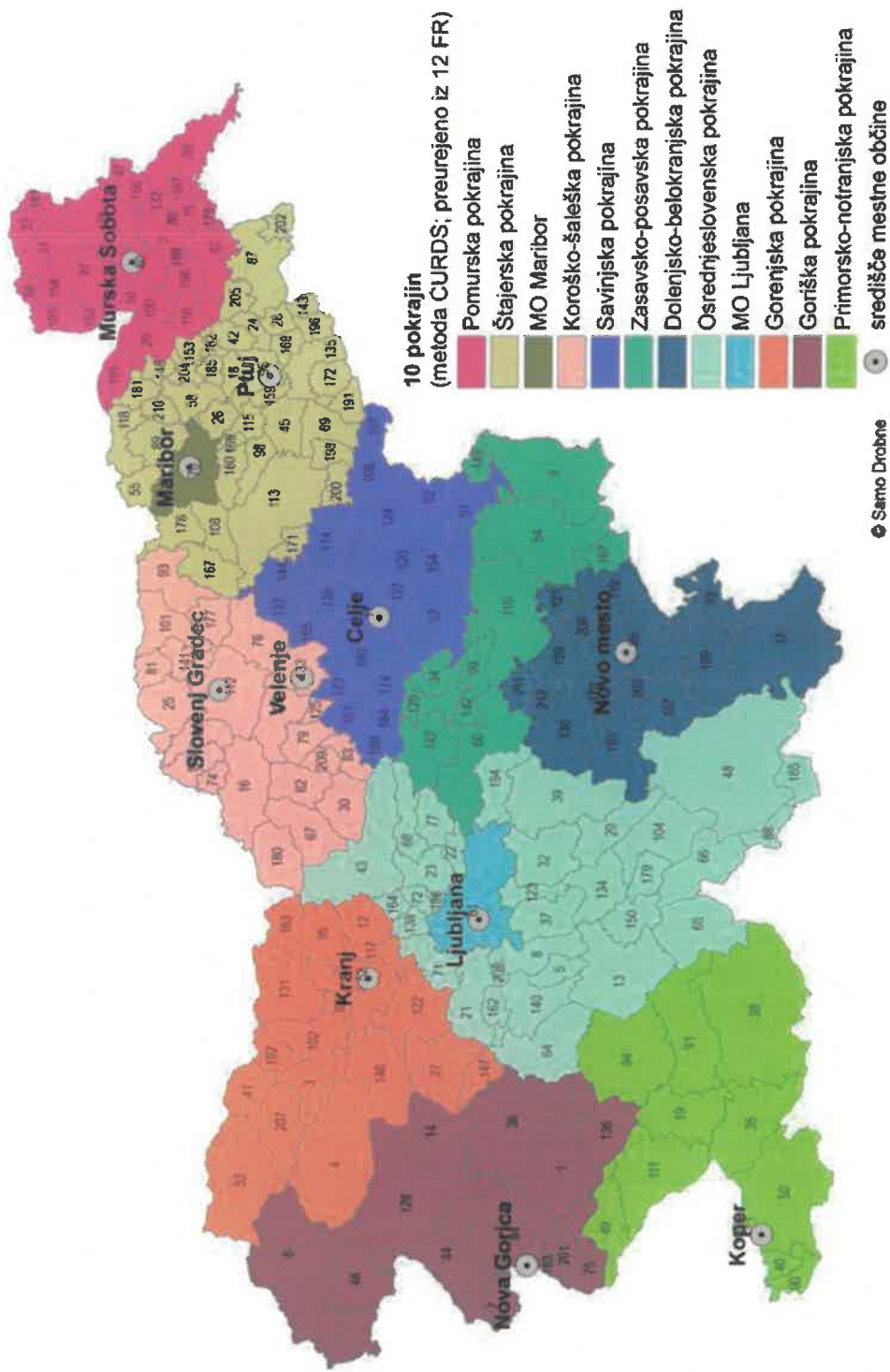
Naša ambicija, da bi projekt pripeljali do uspešne realizacije, pa je uresničljiva tudi z avtorjevo dobro popotnico s strani predsednika republike in združenj slovenskih občin. Pri oblikovanju pokrajinske zakonodaje in še posebej teritorialne členitve Slovenije je nujno prisluhniti pobudam lokalnega okolja, s čimer se poudarja volja po ustanavljanju pokrajin od spodaj navzgor in povečujejo možnosti, da politika preseže nesoglasja in ustanovi pokrajine v skladu z interesi občin in njihovih prebivalcev. Z namenom, da bodo zakonodajni predlogi deležni čim širšega družbenega konsenza in podpore lokalnih skupnosti, se obračamo na vas s prošnjo, da se opredelite do osnutkov pokrajinske zakonodaje in nujnosti vprašanja same ustanovitve pokrajin, njihovega imena in sedeža ter umestitve občine v posamezno pokrajino. Še več, v primeru, da želite dodatna pojasnila z naše strani, smo vam seveda na voljo.

V želji, da se preseže razvojni razkorak in posamične politične apetite, smo v sam proces vgradili varovalko, ki bo poskrbela, da se proces pripelje do konca brez političnega preigravanja v korist zdaj enih ali drugih. Ta varovalka ste vi – lokalne skupnosti. Vaše odločitve in vaši odzivi bodo tako ključnega in zavezujočega pomena v nadaljevanju procesa, zato vas ob tej priložnosti vabim, da se z materijo dodobra seznanite, vse pripombe, odprta vprašanja in komentarje, ki se vam porodijo pri tem pa lahko naslovite na našo strokovno službo (gp@ds-rs.si).

Naj vas pri tem še seznanimo, da se rok za odločanje na občinskih svetih izteče 1. marca 2021. V kolikor bi želeli, da predstavimo gradivo na sejah občinskih svetov, vam sporočamo, da smo vam z veseljem na voljo. Za lažjo organizacijo srečanj bi vas edino prosili, da pravočasno rezervirate termine s kabinetom (pokrajine@ds-rs.si).

Želim vam uspešno delo in ostanite zdravi.

Alojz Kovšca



PREDLOGI GRBOV IN ZASTAV BODOČIH SLOVENSКИH POKRAJIN



DOLNJSKO-
BELEKRANJSKA



GORENJSKA



GORJSKA



KOROSKO-
SALESKA



LJUBLJANA



MARIBOR



OSREDNJE-
SLOVENSKA



POMURSKA



PRIMORSKO-
NOTRANJSKA



SAVINJSKA



STAJERSKA



ZASAVSKO-
POSAVSKA

Grb Slovenije